

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ,
КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ
(РОСРЕЕСТР)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Чистопрудный бульвар, д. 6/19, стр.1, Москва, 101000
тел. (495) 917-15-24, факс (495) 983-40-22
e-mail: rosreestr@rosreestr.ru, <http://www.rosreestr.gov.ru>
06.05.2022 № 07-3637-МС/22

Руководителям
территориальных органов
Росреестра

(по списку)

Госкомреестру

Севреестру

на № _____ от _____

Уважаемые коллеги!

В целях обеспечения исполнения поручения руководителя Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 22.04.2022 № ОС-035/22¹ направляются рекомендации по организации взаимодействия с саморегулируемыми организациями кадастровых инженеров² по вопросу исполнения СРОКИ обязанности по осуществлению контроля за соблюдением своими членами требований законодательства Российской Федерации в том числе на основании информации о нарушениях, допущенных кадастровыми инженерами при осуществлении кадастровых работ, поступившей от территориальных органов Росреестра, Госкомреестра и Севреестра.

1. Минимизация рисков отказов СРОКИ в проведении внеплановых проверок кадастровых инженеров по информации территориальных органов Росреестра, Госкомреестра и Севреестра.

Положение об осуществлении саморегулируемой организацией кадастровых инженеров контроля за профессиональной деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований законодательства Российской Федерации в области кадастровых отношений, стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики кадастровых инженеров, рассмотрения жалоб на действия своих членов, порядок применения мер дисциплинарного воздействия утверждены протоколом Президиума Ассоциации «Национальное объединение саморегулируемых организаций кадастровых инженеров» от 23.05.2017 № 05/17 (в редакции протокола от 28.07.2017 № 06/17³).

¹ Далее – Поручение.

² Далее также – СРОКИ.

³ Далее – Положение.

В соответствии с пунктом 17.8 Положения решение дисциплинарного органа об отказе в рассмотрении жалобы, обращения и иной информации по существу принимается в том числе в следующих случаях:

1) обращение или жалоба не соответствует требованиям, указанным в пункте 17.12 Положения, в том числе в жалобе или обращении на действия (бездействие) кадастровых инженеров не указаны: данные заявителя (для государственных органов: полное наименование органа, должность, фамилия, имя, отчество (при наличии) должностного лица, подписавшего обращение), контактная информация заявителя: полный почтовый адрес (включая индекс), номер телефона, адрес электронной почты (при наличии), данные члена саморегулируемой организации, в отношении которого направлена данная жалоба: фамилия, имя, отчество (при наличии), регистрационный номер в реестре членов саморегулируемой организации, предмет жалобы: указание на нарушения требований, допущенные при осуществлении кадастровой деятельности, документы или копии документов, подтверждающие факты описываемых в жалобе или обращении нарушений, подпись заявителя (если заявителем выступает государственный орган, то жалоба или обращение должны быть подписаны уполномоченным лицом такого органа);

2) выявлено отсутствие заявленных в информации на действия (бездействие) кадастрового инженера нарушений требований при осуществлении кадастровым инженером кадастровой деятельности;

3) информация на действия (бездействие) кадастрового инженера подана в саморегулируемую организацию, членом которой такой кадастровый инженер не является;

4) предмет информации о действиях (бездействии) кадастрового инженера был ранее рассмотрен дисциплинарным органом в рамках иного дисциплинарного производства, и в рамках новой информации не приводятся новые факты, обстоятельства и доводы.

В соответствии с пунктом 17.10 Положения решение дисциплинарного органа об оставлении обращения, информации или жалобы без рассмотрения принимается в следующих случаях:

1) текст обращения, жалобы или иной информации о действиях (бездействии) кадастрового инженера не поддается прочтению;

2) не указана контактная информация для направления ответа по обращению или жалобе.

Учитывая изложенное, при направлении в СРОКИ информации о нарушениях, допущенных кадастровыми инженерами при осуществлении кадастровых работ, необходимо соблюдать требования, установленные пунктами 7.8, 7.10 Положения, в том числе в части приложения к информации территориальных органов Росреестра, Госкомрегистра и Севреестра копий

документов, подтверждающих факты нарушений, допущенных кадастровыми инженерами при осуществлении кадастровых работ.

2. Анализ правомерности принятых СРОКИ решений по итогам рассмотрения информации.

В случае принятия дисциплинарным органом СРОКИ решения о рассмотрении изложенных в информации доводов по существу и проведении внеплановой проверки такая информация передается в контрольный орган СРОКИ (пункт 17.7). По итогам внеплановой проверки составляется акт проверки, который должен содержать заключение о выявлении нарушений либо об отсутствии нарушений (пункт 8.8 Положения).

СРОКИ вправе принять решение об открытии дела о применении мер дисциплинарной ответственности без направления информации в контрольный орган СРОКИ для проведения внеплановой проверки. Указанное решение принимается дисциплинарным органом СРОКИ в случае поступления от органов государственной власти информации, содержащей однозначные доказательства совершенных членом СРОКИ нарушений (подпункт 2 пункта 18.1 Положения).

В соответствии с пунктом 18.2 Положения дисциплинарный орган СРОКИ в срок не более десяти рабочих дней рассматривает акт внеплановой проверки, информацию на действия (бездействие) кадастрового инженера и выносит одно из следующих решений:

1) доводы информации на действия (бездействие) кадастрового инженера признаются обоснованными, нарушения членом саморегулируемой организации требований установленными, в отношении члена саморегулируемой организации применяются соответствующие меры дисциплинарного воздействия;

2) доводы информации на действия (бездействия) кадастрового инженера признаются обоснованными, нарушения членом саморегулируемой организации требований установленными, дело о применении мер дисциплинарного воздействия направляется в коллегиальный орган для рассмотрения рекомендации дисциплинарного органа о применении к члену саморегулируемой организации меры дисциплинарного воздействия в виде исключения члена из саморегулируемой организации;

3) доводы информации на действия (бездействие) кадастрового инженера признаются необоснованными, дисциплинарное производство по жалобе, обращении или иной информации на действия (бездействия) кадастрового инженера, прекращается за отсутствием состава дисциплинарного нарушения.

При этом обращаем внимание, что частью 4 статьи 10 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», пунктом 16.1 Положения при выявлении в деятельности кадастрового инженера нарушений не предусмотрена возможность освобождения кадастрового инженера от дисциплинарной ответственности.

3. Порядок обжалования решений, принятых СРОКИ по результатам рассмотрения информации, направленной территориальным органом Росреестра.

Решение контрольного органа СРОКИ (об отсутствии нарушений в деятельности кадастрового инженера), оформляемое в виде акта внеплановой проверки кадастрового инженера, обжалуется в коллегиальный орган СРОКИ. Жалоба на решение контрольного органа СРОКИ должна быть подана в течение одного месяца с момента утверждения результатов проверки (пункты 9.1, 9.2 Положения). Требования к жалобе установлены пунктом 9.4 Положения.

Решения дисциплинарного органа СРОКИ, в том числе об отказе в рассмотрении информации по существу, об оставлении информации без рассмотрения, о прекращении дисциплинарного производства по информации на действия (бездействие) кадастрового инженера за отсутствием состава дисциплинарного нарушения обжалуются в коллегиальный орган СРОКИ в течение одного месяца со дня принятия решения (пункт 19.1 Положения).

Таким образом, в случае несогласия с решениями (действиями (бездействием) контрольного и (или) дисциплинарного органа СРОКИ по результатам рассмотрения направленной территориальным органом Росреестра, Госкомрегистром и Севреестром информации такие решения можно обжаловать в установленные Положением сроки в коллегиальный орган СРОКИ.

Обжалование решений коллегиального органа СРОКИ по результатам рассмотрения жалобы на решения контрольного органа и (или) дисциплинарного органа СРОКИ Федеральным законом о кадастровой деятельности и Положением не предусмотрено.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»⁴ в 2022 году проведение внеплановых проверок саморегулируемых организаций кадастровых инженеров возможно только при наличии оснований, определенных указанным постановлением Правительства Российской Федерации.

В этой связи материалы о систематических неправомерных решениях (действиях/бездействии) коллегиального органа СРОКИ по результатам рассмотрения жалобы на решение контрольного и (или) дисциплинарного органа могут быть направлены в органы прокуратуры, в том числе в целях рассмотрения вопроса о направлении прокурором требования о проведении внеплановой проверки СРОКИ.

Также, в соответствии с частью 4 статьи 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации⁵ органы государственной власти могут обратиться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов, организаций, лиц,

⁴ Далее – Постановление.

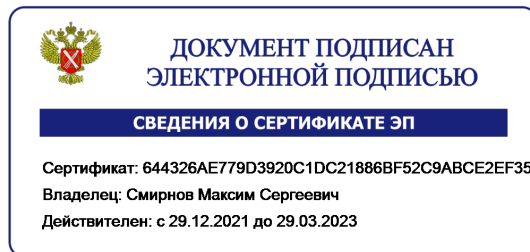
⁵ Далее – КАС РФ.

наделенных публичными полномочиями, в защиту прав, свобод и законных интересов иных лиц, если полагают, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту, нарушают права, свободы и законные интересы граждан, организаций, иных лиц, создают препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Направление указанных материалов в органы прокуратуры и (или) в суд осуществляется исключительно после согласования с центральным аппаратом Росреестра.

В случае обжалования решений, действий (бездействия) СРОКИ⁶ в порядке, установленном КАС РФ (пункт 3 части 2 статьи 1 КАС РФ), сведения о результатах судебного дела необходимо отражать в форме согласно приложению № 3 к Поручению.

Отчет о реализации пунктов 1 и 2 Поручения представляется по форме согласно приложению № 3 к Поручению посредством размещения файла в формате файла Microsoft Excel на внутреннем портале Росреестра в папке «2022 Отчеты об организации работы, направленной на повышение качества кадастровых работ» подраздела «Массовые запросы» раздела «Управление по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций». Направление информации на бумажном носителе не требуется.



М.С. Смирнов

Коптева Екатерина Вячеславовна
(495) 531 08 00 (1168)

⁶ В пункте 2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.09.2016 № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» разъяснено, что согласно пункту 3 части 2 статьи 1 КАС РФ в порядке, предусмотренном КАС РФ, суды рассматривают и разрешают административные дела об оспаривании решений, действий (бездействия) некоммерческих организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, в том числе саморегулируемых организаций субъектов профессиональной деятельности, если оспариваемые решения, действия (бездействие) являются результатом осуществления (неосуществления) указанных полномочий.